

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3006

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	24.04.2023	05.07.2023

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
ביצוע פרויקט מורשת מרחבית ברשויות מקומיות	אישור התקשרות	(16)3	19.04.2023	8000896448

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד
כסלו שקד	סגן בכיר לחשב הכללי
גל אמיר	יועצת משפטית
	מנהל מינהל הרכש הממשלתי

תפקיד בוועדה
יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (16)3 לתקנות חובת המכרזים

בכפוף לאמור בסעיף 14 להלן.

תקופת התקשרות ראשונה (1)
הערות: 5 שנים ממועד החתימה על ההסכם
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
בנימינה-גבעת עדה	500213525		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
		0		5,092,500	5,092,500	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות ראשונה (2)
הערות: 5 שנים ממועד החתימה על ההסכם
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
עירית ראשון לציון - גימנסיה ריאלית	500283007		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
		0		11,707,500	11,707,500	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות ראשונה (3)
הערות: 5 שנים ממועד החתימה על ההסכם

ספקים						
שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק			
מ. א. גזר - הרצוג	500243308					
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
		0		10,678,500	10,678,500	שקלים ישראלים חדשים
תקופת התקשרות ראשונה (4) הערות: 5 שנים ממועד החתימה על ההסכם						
ספקים						
שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק			
עירית ראש העין	500226402					
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
		0		4,515,000	4,515,000	שקלים ישראלים חדשים
תקופת התקשרות ראשונה (5) הערות: 5 שנים ממועד החתימה על ההסכם						
ספקים						
שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק			
עירית נס ציונה	500272000					
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
		0		4,200,000	4,200,000	שקלים ישראלים חדשים
תקופת התקשרות ראשונה (6) הערות: 5 שנים ממועד החתימה על ההסכם ובכפוף להעמדת מימון משלים בסך 12 מלש"ח						
ספקים						
שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק			
עירית לוד	500270004					
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
		0		4,725,000	4,725,000	שקלים ישראלים חדשים
תקופת התקשרות ראשונה (7) הערות: 5 שנים ממועד החתימה על ההסכם						
ספקים						
שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק			
מ. מ. ירוחם	500208319					
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
		0		9,450,000	9,450,000	שקלים ישראלים חדשים
תקופת התקשרות ראשונה (8) הערות: 5 שנים ממועד החתימה על ההסכם ובכפוף להעמדת מימון משלים בסך 5.9 מלש"ח						
ספקים						
שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק			
עירית טירת כרמל	500221007					

פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	8,032,500	8,032,500		0		

תקופת התקשרות ראשונה (9)

הערות: 5 שנים ממועד החתימה על ההסכם ובכפוף להעמדת מימון משלים בסך 1.822 מלש"ח

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
עירית חולון	500266002		

פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	6,602,400	6,602,400		0		

דיון ונימוקים

1. משרד ירושלים ומורשת (להלן – **המשרד**) מבקש להתקשר עם הרשויות המקומיות המפורטות בסעיף 9 להלן (להלן – **הרשויות המקומיות**) לצורך ביצוע פרויקטים של מורשת מרחבית, כל רשות בתחומה המוניציפלי.
2. בהחלטת ממשלה מס' 1412 מיום 21.2.2010 שעניינה העצמת תשתיות מורשת לאומית (להלן – **החלטה 1412**), נקבע מתווה הפעולה לשיקום ולהעצמת תשתיות כאמור באמצעות השקעה ממשלתית בשימור ובשיקום נכסים מוחשיים ובלתי מוחשיים המביאים לידי ביטוי את המורשת הלאומית של עם ישראל בארצו. החלטה זו הייתה הבסיס להקמת "תכנית מורשת", כיום אגף תשתיות מורשת במשרד המורשת (להלן – **אגף מורשת**).
3. בחודש דצמבר 2020 פרסם אגף מורשת קול קורא להגשת בקשות להשקעה במיזמי מורשת מוחשיים ובלתי מוחשיים במסגרת תכנית מורשת לשנים 2021-2026 (להלן – **תכנית מורשת ג'**), בין היתר במסלול "מורשת מרחבית".
4. לקול הקורא שפורסם הוגשו כ-560 בקשות להשקעה בכ-700 מיזמי מורשת. הבקשות שהוגשו נבחנו ונוקדו על ידי יועצים בעלי מומחיות בתחומים שונים, וביניהם תכנון ערים, חדשנות ומנהל עסקים, אדריכלות ועוד (מטעם חברת יעוץ שנבחרה במכרז פומבי מס' 1/2021 שפרסם המשרד).
5. בהתאם להערכה ולניקוד כאמור, אשר אושרו על ידי אגף המורשת ועל ידי ועדת ההיגוי הבין-משרדית המלווה את עבודתו, המשרד מבקש להתקשר עם הרשויות המקומיות במסגרת מסלול השקעה "מורשת מרחבית" אשר הוגדר בתכנית מורשת ג', לביצוע פרויקטי מורשת בתחום הרשות.
6. ההתקשרות עם רשות מקומית לביצוע פרויקטים כאמור תאפשר שימוש יעיל וארוך טווח בתוצרי ההשקעה, כאשר במקביל לביצוע הפרויקט בהתקשרות זו, תהיה הרשות אחראית על שילוב היבטים חינוכיים, קהילתיים, חברתיים וכלכליים בפרויקט, והכל במסגרת סמכויותיה לרווחה ולפיתוח הרשות המקומית. בכך קיים יתרון בהקמה ובהפעלה של פרויקטי המורשת המרחבית ע"י הרשויות המקומיות דווקא, נוכח תכלול השירותים העירוניים המשלימים.
7. להלן פרויקטי המורשת המרחבית ברשויות השונות, שבכללם ייערך גם תיעוד קהילתי, המאושרים לביצוע:
 - 7.1 **מועצה מקומית בנימינה-גבעת עדה** - מרחב מושבות הברון בנימינה וגבעת עדה, פרויקט שמקיף מגוון נושאים מהעליות הראשונות והמאוחרות במגוון אתרים, במסגרתו תפעל הרשות לשימור ושיקום האתרים בית בצלאל, בית הרופא, חצר ראשונים, מגדל המים של המחנה הבריטי ובית הכנסת הראשון בגבעת עדה, לשילוט במרחב ולהנגשה דיגיטלית.
 - 7.2 **עיריית חולון** - פיתוח בית הרצפלד כמוזיאון וארכיון לתולדות חולון ולסיפורו של אברהם הרצפלד מאבות ההתיישבות היהודית בישראל, על מנת למצבו כמרכז מבקרים מושך קהל; הנגשת הארכיון ההיסטורי של חולון לציבור הרחב באמצעות דיגיטציה של המסמכים והתצלומים בו ושדרוג החלל שלו; מוזיאון חוסמסה.
 - 7.3 **עיריית טירת הכרמל** - פרויקטים בקשר להיסטוריה של ההתיישבות לאורך משור החוף הצפוני, מפעל הרכב שייצר את הסוסיא, ארכיון העיר, בית הקשתות.
 - 7.4 **מועצה מקומית ירוחם** - מסלול שמספר את סיפור מורשת המדבר, על ציר מרכזי שלאורכו אתרים ומוקדי תוכן מהעת העתיקה ועד ימי החלוציות והתקומה הייחודית לירוחם, וביניהם המצודה הישראלית, באר הגר, הבאר המנדטורית, המבנים לשימור ההתיישבות.
 - 7.5 **עיריית לוד** - מרכז מורשת אדרבה, המתוכנן כבית יוצר לחשיבה יהודית לאור מורשת חכמי המשנה והתלמוד, המחבר בין מורשת החכמה היהודית, מורשת העיר לוד והמציאות בת זמננו; פרויקט להנגשת המורשת הבלתי מוחשית בעיר באופן מרחבי.

- 7.6. עיריית נס ציונה - מסלול שיעבור בין עשר תחנות לאורך ציר מרכזי בעיר ויספר סיפורים אישיים שהטביעו חותם לאומי, ובראשם הנפת דגל הלאום לראשונה.
- 7.7. מועצה אזורית גזר - סיפור המרחב הפתוח בו פעלה ההתיישבות הציונית בעת החדשה, החקלאות באזור כתבנית נוף מולדת ישראלית, מגוון אתרים ארכאולוגיים ובהם תל גזר, סיפור הגבורה של חולדה ויציאת השיירות לירושלים, אוצרות של תמונת מדורות המייסדים ופיתוח תיירות מורשת.
- 7.8. עיריית ראשון לציון - פרויקט בקשר להיסטוריה של ההתיישבות מתקופת העלייה הראשונה ועד שלהי המנדט הבריטי וההתיישבות הציונית בעת החדשה, תחיית השפה העברית, ההתיישבות והגנה לפני קום המדינה, בשילוב תיעוד קהילתי ופיתוח תיירות מורשת. ; בית הספר חביב (בית הספר העברי הראשון) ובית קנר בשדרות המייסדים יחוו עם מוזיאון ראשון לציון כעוגן גיאוגרפי.
- 7.9. עיריית ראש העין - פרויקט בנושא סיפור הקמת המדינה בדגש על עליית יהודי תימן והתיישבותם באזור, בשילוב אוצרות של תמונות מדורות המייסדים, פיתוח תיירות מורשת, וכן פיתוח אתרים ארכאולוגיים שזיהה המשרד בתחומה.
8. ההתקשרות עם הרשויות המקומיות תיעשה לפי תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים, לאחר שבחן המשרד ומצא כי ביצוע הפרויקטים על ידי הרשויות הינו במסגרת תפקידן כמפורט:
- 8.1. מועצות מקומיות ירוחם ובנימינה-גבעת עדה, בהתאם לסמכות בסעיף 146 (2) ו- (5) לצו המועצות המקומיות, התשי"א-1950.
- 8.2. מועצה אזורית גזר, בהתאם לסמכות בסעיף 63 (א) ו- (3) לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958.
- 8.3. עם העיריות חולון, טירת הכרמל, לוד, נס ציונה, ראשון לציון וראש העין, בהתאם לסמכות בסעיף 249(2) לפקודת העיריות.
9. לפי המשרד, מידת מעורבותו בפרויקטים, על שלל ההיבטים ששלובים בהם, גבוהה מאוד ויחד עם חברת הבקרה שתלווה אותו לצורך זה, הוא יבצע מעקב ופיקוח הדוקים אחר התקדמות הפרויקטים המפורטים לעיל, תוך מעורבות גם של ועדת ההיגוי:
- 9.1. המשרד קובע את תכנית העבודה ואת לוחות הזמנים לביצועה, יש לו נגיעה משמעותית לתכנים ועוד.
- 9.2. לכל פרויקט יוקם צוות ניהול שיתכנס באופן שוטף וידווח לאגף מורשת ולוועדת ההיגוי לגבי סטטוס הפרויקט.
10. במסגרת ההתקשרות נדרשת הרשות המקומית להתחייב לכל אלו:
- 10.1. להפעיל את הפרויקט על פי תקנון ההפעלה של אגף מורשת ותכנית ההפעלה שתאושר על ידי ועדת ההיגוי;
- 10.2. לפעול ככל שניתן לדרכי גישה ולהסדרת תחבורה ציבורית שתגיע באופן שוטף ולהנגשתו לפי דין, על מנת לתמוך בהגעה מיטבית של מבקרים לאתרים השונים;
- 10.3. להפעלה ולתחזוקה של המבנים הנכללים בפרויקט לכל הפחות לתקופה של 15 שנים (ממועד סיום ההקמה) מתקציבה.
11. לפי המשרד, במסגרת החלטת ממשלה מס' 1412 וישום תוכניות מורשת א' ו-ב', נעשתה בחינה מהותית של הפעילות, יחד עם גורמים רלוונטיים נוספים בממשלה, לרבות משרד המשפטים, בה נמצא כי נוכח מאפייניה מדובר ברכש וכי יש לפעול בהתאם.
12. ועדת המכרזים המשרדית הנחתה ביום 19.4.2023 את הגורם המקצועי באגף מורשת לוודא שלא יהיה כפל תקצוב עבור מרכיב כלשהו בפרויקטים, בפרט כאשר מעורבים משרדי ממשלה ורשויות נוספות (רשות הטבע והגנים, המועצה לשימור אתרים וכיו"ב).
13. הרשויות המקומיות יפעלו בהתאם לדין שחל עליהן לעניין התקשרויות נוספות שיבצעו לצורך ביצוע הפרויקטים.
14. מר חזי דוד, רפרנט משרדים מנהליים, ממליץ לאשר את ההתקשרות בכפוף להתניות הבאות:
- 14.1. מעבר משלב התכנון לשלב הביצוע בכל פרויקט בכל רשות בכפוף לאישור מראש ובכתב מחשבת המשרד לתכנית תקציבית מפורטת.
- 14.2. פרויקטים הכוללים שימוש מכל סוג במקרקעין או בינוי או שיפוץ מבנים, המשרד יפעל להבטחת זכויות המדינה בהם בדרכים הבאות:
- 14.2.1. ככל הניתן, תירשם הערת אזהרה במרשם המקרקעין הרלוונטי;
- 14.2.2. תינתן התחייבות כתובה של הרשות המקומית במסגרת ההסכם עמה, כי היא תימנע מכל שינוי ייעוד בהם במהלך תקופת ההפעלה כמפורט בסעיף הבא;
- 14.2.3. תינתן התחייבות כתובה של הרשות המקומית במסגרת ההסכם עמה, כי תהיה אחראית להפעלתם ולתחזוקתם לתקופה של 15 שנה.
- 14.2.4. בחינה מחדש מול הגורמים הרלוונטיים במשרד המשפטים ובמשרד האוצר בדבר סיווג הפרויקטים המבוצעים במסגרת תכנית מורשת ג'. באחריות המשרד לבצע בחינה כאמור טרם הגשת פרויקטים נוספים לוועדת הפטור.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	כסלו שקד	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית/ת	